

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
26 лютого 2021 року
№ 97/3/VIII

**Програма
захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру, забезпечення пожежної та техногенної безпеки на
території Старокостянтинівської міської територіальної громади
на 2021-2025 роки**

ПАСПОРТ

Програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій
техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної та техногенної
безпеки на території Старокостянтинівської міської територіальної громади на
2021-2025 роки
(далі – Програма)

1.	Ініціатори розроблення Програми	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення, Старокостянтинівський районний сектор Головного управління Державної служби з надзвичайних ситуацій в Хмельницькій області
2.	Нормативно-правові акти	Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення і використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій», від 19 серпня 2002 року № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю», від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту»
3.	Розробники Програми	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення, Старокостянтинівський районний сектор Головного управління Державної служби з

		надзвичайних ситуацій в Хмельницькій області
4.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення
5.	Учасники Програми	Фінансове управління, управління освіти, управління культурної політики та ресурсів, управління охорони здоров'я, управління соціального захисту населення, старости округів, Навчально-консультаційний пункт цивільного захисту та безпеки життєдіяльності м. Старокостянтинів, підприємства, установи та організації Старокостянтинівської міської територіальної громади
6.	Термін реалізації Програми	2021-2025 роки
7.	Джерела фінансування Програми	Міський бюджет та інші джерела, не заборонені законодавством
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього (тисяч гривень), у тому числі:	21060,3
8.1	коштів міського бюджету	21060,3
8.2	по роках:	
	2021	5052,46
	2022	3562,96
	2023	4525,46
	2024	3627,46
	2025	4291,96

1. Вступ.

З метою реалізації державної політики у сфері цивільного захисту розроблено Програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної та техногенної безпеки на території Старокостянтинівської об'єднаної територіальної громади на 2021-2025 роки (далі – Програма), в основу якої покладено принцип захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, ліквідації наслідків можливих аварій та природних стихійних явищ, пріоритетність завдань, спрямованих на порятунку життя та збереження здоров'я громадян.

Програму розроблено у відповідності з вимогами Кодексу цивільного захисту України, постанов Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», від

19 серпня 2002 року № 1200 (із змінами) «Про затвердження Порядку забезпечення населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю», від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту» та з урахуванням інших нормативних документів.

Програму розраховано на період з 2021 до 2025 року, вона складається з таких розділів:

заходи з поповнення, оновлення (освіження) і зберігання матеріальних резервів для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

заходи щодо утримання фонду захисних споруд в готовності до використання за призначенням;

заходи з удосконалення системи оповіщення населення цивільного захисту;

заходи, спрямовані на запобігання загибелі людей на водних об'єктах;

заходи з організації навчання населення правилам безпеки життєдіяльності та діям в умовах виникнення надзвичайних ситуацій;

заходи із забезпечення радіаційного та хімічного захисту населення;

заходи з організації та забезпечення реагування на надзвичайні ситуації;

заходи із забезпечення пожежної безпеки об'єктів, створення підрозділів місцевої (добровільної) пожежної охорони.

2. Зміст проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання шляхом розроблення і виконання Програми.

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров'я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, про забезпечення яких держава відповідає перед нею.

Безпека населення і територій, їх захищеність від впливу шкідливих техногенних, природних та екологічних факторів є неодмінною умовою сталого розвитку суспільства.

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним з головних пріоритетів діяльності органів влади.

Для попередження або ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, надання допомоги постраждалому населенню, проведення невідкладних відновлювальних робіт особливого значення набуває наявність матеріальних резервів на всіх рівнях.

На сьогодні виникає питання щодо забезпечення непрацюючого населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення засобами захисту.

Формування та працівники, які здійснюють заходи з локалізації або ліквідації надзвичайної ситуації місцевого рівня потребують забезпечення засобами захисту, майном, технікою та обладнанням для проведення аварійно-рятувальних робіт та надання допомоги населенню.

Крім того комплексного розвитку потребує інфраструктура населених пунктів з метою доступу громадян до об'єктів відпочинку, в тому числі на воді, водопостачання, в тому числі протипожежного, розвитку системи оповіщення як засобу комунікації з жителями громади, створення безпечних умов перебування людей у приміщеннях та на території, що досягається обладнанням протипожежними засобами.

З метою забезпечення захисту здоров'я громадян, зменшення матеріальних втрат та недопущення шкоди підприємствам, установам і організаціям, матеріальним і культурним цінностям, докільню у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій проводиться оповіщення та інформування населення. У зв'язку із створенням державної автоматизованої системи централізованого оповіщення, необхідним є створення її місцевого сегменту.

З метою забезпечення захисту здоров'я громадян необхідними є заходи з обстеження, проведення експертизи, перевезення, тимчасового зберігання радіоактивних матеріалів, виявлених у незаконному обігу.

Для захисту населення від наслідків техногенних аварій, а також під час застосування зброї масового знищення в особливий період створено фонд захисних споруд. Разом з тим, існує необхідність забезпечення фінансування з місцевого бюджету заходів, спрямованих на утримання захисних споруд цивільного захисту комунальної форми власності в готовності до використання за призначенням.

Поширення соціальної реклами, видання буклетів, пам'яток, методичних рекомендацій з питань цивільного захисту та безпеки життєдіяльності, проведення олімпіад з безпеки життєдіяльності, забезпечення консультаційних пунктів при органах місцевого самоврядування забезпечить покращення навчання населення діям у випадку надзвичайних ситуацій. Заходи із створення та підвищення готовності аварійно-рятувальних служб дозволять покращити та прискорити проведення аварійно-рятувальних та відновлювальних робіт.

3. Мета Програми.

Метою Програми є захист населення і територій громади від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, ефективне функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, послідовне зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення громадської безпеки.

4. Шляхи і способи розв'язання проблеми.

Оптимальним варіантом розв'язання проблеми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є реалізація державної політики у сфері цивільного захисту населення і територій

від надзвичайних ситуацій шляхом системного здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій з використанням ресурсів держави та інших джерел, не заборонених законом.

5. Обсяги та джерела фінансування Програми.

Орієнтовний обсяг фінансування завдань і заходів Програми становить 21060,3 тисяч гривень, з них з за рахунок місцевого бюджету – 21060,3 тисяч гривень, а також за рахунок інших, не заборонених законом джерел.

Розрахунки потреби в коштах на відповідні заходи, що передбачені Програмою уточнюються щороку під час складання проекту міського бюджету на відповідний рік.

6. Завдання і напрями Програми.

Програма передбачає здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій за такими напрями:

створення та поповнення матеріальних резервів усіх рівнів для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

запобігання загибелі людей на водних об'єктах;

забезпечення непрацюючого населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту індивідуальними засобами захисту органів дихання;

утримання фонду захисних споруд в готовності до використання за призначенням;

оновлення системи централізованого оповіщення та зв'язку цивільного захисту;

обстеження, проведення експертизи, перевезення, тимчасового зберігання радіоактивних та хімічно-небезпечних матеріалів, виявлених у незаконному обігу;

навчання населення діям в умовах виникнення надзвичайних ситуацій;

підвищення готовності аварійно-рятувальних служб до дій за призначенням;

забезпечення пожежної безпеки об'єктів, створення підрозділів місцевої (добровільної) пожежної охорони.

7. Очікувані результати, ефективність Програми.

Виконання Програми дасть змогу:

забезпечити належний рівень безпеки населення, захищеності територій, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій;

знижити ризик виникнення надзвичайних ситуацій та мінімізувати їх наслідки;

оновлювати, поповнювати матеріальні цінності місцевого матеріального резерву, необхідних для ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

накопичити необхідну кількість засобів індивідуального захисту органів дихання для населення, що проживає в зонах ураження, від вражаючої дії можливих хімічних аварій та не допустити отруєння та загибелі людей;

забезпечити укомплектування аварійно-рятувальних служб необхідним обладнанням;

забезпечити функціонування в дієвої системи запобігання загибелі людей на водних об'єктах;

підвищити обізнаність населення щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

забезпечити здійснення комплексних заходів щодо реконструкції та підтримання в постійній готовності місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення;

своєчасно та у найкоротший термін проводити оповіщення керівного складу органів управління цивільного захисту громади у разі виникнення загрози чи надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру;

підвищити ефективність використання коштів, які спрямовуються на здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;

забезпечити належний рівень пожежної безпеки об'єктів, утримання підрозділів місцевої (добровільної) пожежної охорони.

Ефективність виконання Програми полягає у створенні оптимальної та результативної міської ланки підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, підвищенні дієвості функціонування аварійно-рятувальних підрозділів, зменшенні кількості постраждалих та загиблих внаслідок надзвичайних ситуацій.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

Координацію Програми здійснює перший заступник голови громади відповідно до розподілу повноважень.

Контроль за виконанням Програми відповідно до своїх повноважень забезпечує відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення.